

Цена российской науки: расходы федерального бюджета

Институт статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ ВШЭ анализирует на основе данных Федерального казначейства масштабы и приоритеты финансирования гражданской науки.

Исследования и разработки в России финансируются в основном из средств федерального бюджета. В 2022 г. объем ассигнований из этого источника составил 631.7 млрд руб., за период с 2010 г. величина показателя достигла максимального значения (рис. 1). За этот период в действующих ценах объем ассигнований на гражданскую науку увеличился в 1.5 раза. В пересчете в постоянные цены (т.е. без учета инфляции) прирост оказался не столь значительным (в 2022 г. +4.6% по сравнению с 2018 г.), в итоге уровень 2010 г. оказался превышен лишь на 1.5%.

Рис. 1. Ассигнования на гражданскую науку из средств федерального бюджета

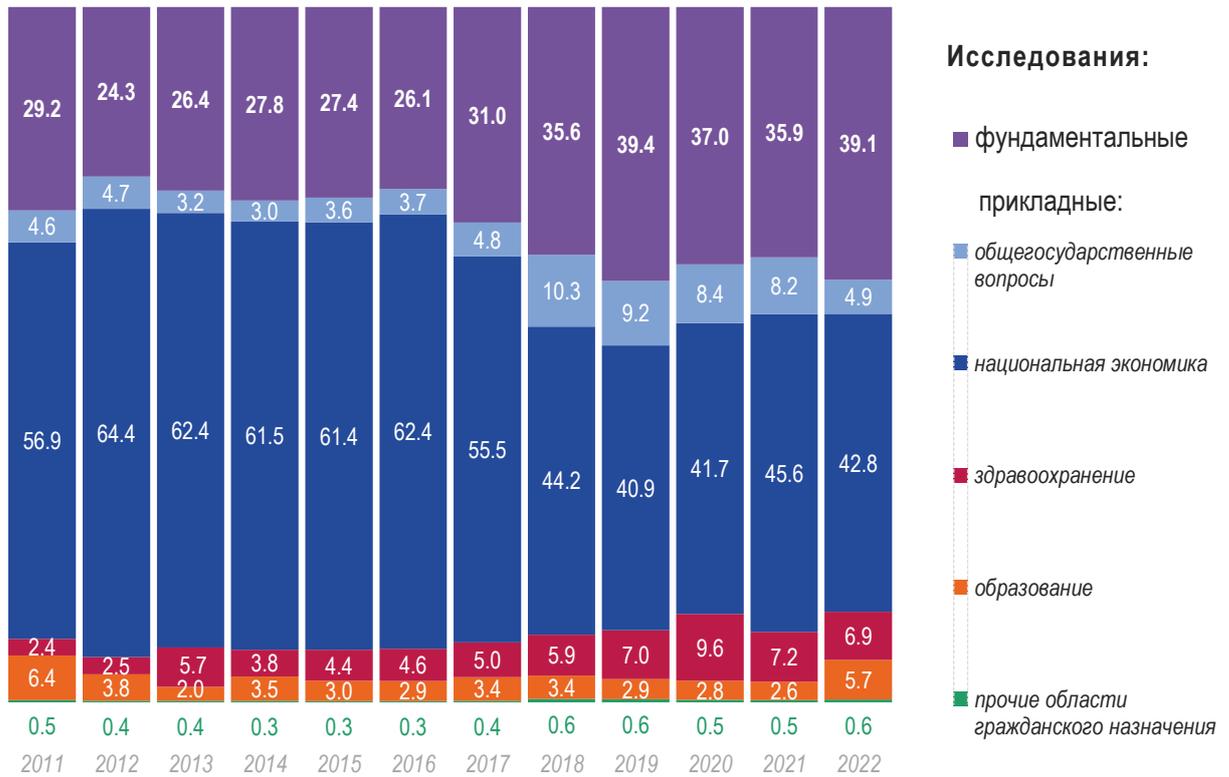


Динамика бюджетных ассигнований на гражданскую науку опережала темпы роста расходов федерального бюджета в целом даже на фоне непростой экономической ситуации последних лет. По плану на 2023 г. на фундаментальные и прикладные исследования гражданского назначения предполагается выделить 3.1% федерального бюджета (705.9 млрд руб. в действующих ценах), что говорит о расширении масштабов государственной поддержки науки. Впервые такое значение показателя в качестве целевого было установлено еще в 1996 г. (Постановление Правительства РФ от 17 апреля 1995 г. № 36), однако с 2013 г. эта планка ни разу не достигалась.

Большая доля (60.9% в 2022 г.) ассигнований на гражданскую науку из средств федерального бюджета традиционно расходуется на поддержку прикладных исследований, направленных в первую очередь на развитие национальной экономики (42.8% ассигнований), здравоохранения (6.9%) и образования (5.7%) (рис. 2). В действующих ценах суммарный объем ассигнований на прикладные исследования вырос с 2010 г. в 2.5 раза (с 155.5 до 384.4 млрд руб. в 2022 г.), однако в постоянных ценах – уменьшился на 5.6%.

Финансирование фундаментальной науки, напротив, увеличивалось опережающими темпами: в 2010–2022 гг. объем ассигнований на эти цели в действующих ценах вырос втрое (с 82.2 до 247.3 млрд руб.), в постоянных – на 14.9%. В результате доля фундаментальных исследований в общем объеме ассигнований на гражданскую науку возросла за этот период с 34.6 до 39.1%.

Рис. 2. Структура ассигнований на гражданскую науку из средств федерального бюджета по видам работ*, %



* Данные, приведенные по подразделам классификации расходов бюджетов, доступны с 2011 г.

Средства федерального бюджета, выделенные на исследования гражданского назначения, распределяются в основном посредством государственных программ (ГП) Российской Федерации (рис. 3). В 2021 г. такие расходы были предусмотрены в 35 из 45 действующих на тот момент ГП, а в 2022 г., после консолидации ассигнований федерального бюджета на науку, – в 6 из 48.

Рис. 3. Финансирование гражданской науки из средств федерального бюджета: 2022



Основной по величине расходов на гражданскую науку является ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (518.1 млрд руб., 82% общего объема ассигнований в 2022 г.). Почти половина – 247.3 млрд руб. (47.7% общего объема финансирования этой ГП) направлена на поддержку фундаментальных исследований; 270.8 млрд руб. (52.3%) – на прикладную науку.

Ключевым среди главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) в рамках этой ГП является Минобрнауки России (260 млрд руб., или 50.2% в 2022 г.); на втором месте – Минпромторг России – 18.9% (98.1 млрд руб.); далее следуют Госкорпорация «Росатом» – 5.5% (28.6 млрд руб.), НИЦ «Курчатовский институт» – 4.4% (23 млрд руб.) и Минздрав России – 4.4% (22.7 млрд руб.). Доля каждого из прочих ГРБС – менее 2.3%.

Финансирование гражданской науки из средств федерального бюджета осуществлялось в 2022 г. также в рамках ГП «Космическая деятельность России» – 110.8 млрд руб. (17.6% общего объема ассигнований). Основным ГРБС стала Госкорпорация «Роскосмос» (109.4 млрд руб., или 98.7%). В рамках ГП «Развитие здравоохранения» Роспотребнадзору было выделено на науку 2.4 млрд руб. (0.4%). Средства всех госпрограмм, кроме ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», были направлены на поддержку только прикладной науки.

Резюме:

Проведенный анализ показал, что с 2017 г. расходы федерального бюджета на гражданскую науку неуклонно росли (в действующих ценах). Такой тренд продолжится и в этом году, если бюджет 2023 г. будет исполнен без изменений. Между тем плановые значения расходов на 2024–2025 гг. свидетельствуют о рисках возможного сокращения объемов поддержки науки, что может привести к снижению ее конкурентоспособности и вклада в решение приоритетных задач государства, в том числе в части обеспечения технологического суверенитета и устойчивого социально-экономического развития страны.



Источники: расчеты ИСИЭЗ НИУ ВШЭ по данным Федерального казначейства (2010–2021 гг. – годовые отчеты об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов; 2022 г. – годовой отчет об исполнении федерального бюджета (budget.gov.ru); 2023–2025 гг. – в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»); результаты проекта «Подготовка справочных и аналитических материалов по вопросам развития науки в Российской Федерации и за рубежом» тематического плана научно-исследовательских работ, предусмотренных Государственным заданием НИУ ВШЭ.

■ Материал подготовили **Т. В. Ратай, Е. А. Стрельцова, И. И. Тарасенко**

Данный материал НИУ ВШЭ может быть воспроизведен (скопирован) или распространен в полном объеме только при получении предварительного согласия со стороны НИУ ВШЭ (обращаться issek@hse.ru). Допускается использование частей (фрагментов) материала при указании источника и активной ссылки на интернет-сайт ИСИЭЗ НИУ ВШЭ (issek.hse.ru), а также на авторов материала. Использование материала за пределами допустимых способов и/или указанных условий приведет к нарушению авторских прав.