

# Лучшие практики формирования региональной кластерной политики: опыт Тульской области

В.Л. Абашкин

Старший научный сотрудник отдела ЧПП в инновационной сфере, ИСИЭЗ НИУ ВШЭ

Научно-практический семинар  
стратегического планирования  
инновационного развития», 25.04.2013

«Инструменты  
регионального



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

# Этапы формирования кластерной политики в РФ



# Определения кластеров

**Производственный кластер** – сеть поставщиков и потребителей, связанная цепочкой формирования добавленной стоимости и локализованная на определенной территории (*Приказ Минрегиона РФ от 27.02.2007 № 14 «Об утверждении Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации»*)

**Территориальные кластеры** – объединение предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере производства и реализации товаров и услуг. При этом кластеры могут размещаться на территории как одного, так и нескольких субъектов Российской Федерации. (*Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации от 26.12.2008 г. № 20636-АК/Д19*)

**Инновационный территориальный кластер** – совокупность размещенных на ограниченной территории предприятий и организаций (участников кластера), которая характеризуется наличием:

- объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки в одной или нескольких отраслях (ключевых видах экономической деятельности);
- механизма координации деятельности и кооперации участников кластера;
- синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности деятельности каждого предприятия или организации за счет высокой степени их концентрации и кооперации.

(*Порядок формирования перечня пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров от 22.02.2012, протокол № 6–АК*)

**Кластер** - совокупность особых экономических зон одного типа или нескольких типов, которая определяется Правительством Российской Федерации и управление которой осуществляется одной управляющей компанией (*Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", в ред. от 04.03.2013 N 21-ФЗ*)

**Туристско-рекреационные кластеры** представляют собой комплекс взаимосвязанных объектов рекреационной и культурной направленности - коллективных средств размещения, предприятий питания и сопутствующих сервисов, снабженных необходимой обеспечивающей инфраструктурой (*Постановление Правительства РФ от 02.08.2011 № 644 (ред. от 18.09.2012) «О федеральной целевой программе "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)"*»)

# Ошибки при выявлении кластеров и формировании региональной кластерной политики

## Ошибки при запуске кластерной политики

- Кластерная проблематика становится «обязательным» элементом стратегических документов, регулирующих региональное развитие
- «Размытие» термина кластер
- Попытка одномоментно кластеризовать все сектора экономики, дать импульс развитию всех существующих и потенциальных кластеров
- Формированию концепций и программ развития кластеров без предварительного определения приоритетов кластерной политики в целом
- Отсутствие взаимоувязки кластерной политики с другими направлениями социально-экономического развития региона
- Отсутствие предварительно налаженного доверительного диалога с бизнес-структурами региона – действующими или потенциальными участниками кластеров
- «Инновационность» кластеров

# Ошибки при выявлении кластеров и формировании региональной кластерной политики

## Проблемы реализации кластерной политики

- Отсутствие в регионах подготовленной команды, которая будет реализовывать кластерную политику
- Финансовая и политическая поддержка деятельности ЦКР, соответствующая функциям, которые он должен брать на себя (особенно на старте функционирования ЦКР)
- Необходимость участия региональных органов власти в процессе формирования инфраструктуры развития кластера
- Необходимость развития кластеризационных процессов в неконкурентоспособных отраслях из-за важности исполнения социальных обязательств
- Необходимость качественной проработки внутрикластерных проектов
- Необходимость согласования кластерных проектов с центрами принятия решений, находящимися вне границ кластера

# Основные контуры кластерной политики Тульской области

**Цель** региональной кластерной политики – содействие реализации промышленного, инновационного, научного и образовательного потенциала Тульской области посредством поддержки кластерных инициатив, стимулирования процессов кластеризации в ключевых отраслях экономики региона

Кластерная политика **будет способствовать** решению широкого спектра задач регионального социально-экономического развития, в том числе росту экономической активности, созданию новых высокопроизводительных рабочих мест, повышению уровня жизни населения

Создание Центра  
кластерного развития  
Тульской области

Формирование программ  
развития кластеров

Реализация мер  
господдержки программ  
развития кластеров

# Организационное оформление кластерной инициативы

1. Подписание **меморандума** о создании территориального кластера
2. Формирование **Совета кластера** – орган управления развитием кластера, в котором представлены его основные организации-участники, сотрудники федеральных, региональных и местных органов власти, а также банков и институтов развития
3. Привлечение/создание **Специализированной организации развития кластера (секретариат кластера)** – организация, являющаяся центральным административным и координирующим элементом кластера, осуществляющая методическое, организационное, экспертно-аналитическое, информационное сопровождение развития кластера
4. Формирование **Ассоциации участников кластера** – организация, представляющая всех участников кластера. Не включает в себя организации и органы, являющиеся внешними по отношению к кластеру. Принимает решения по ключевым стратегическим вопросам развития кластера

# Меры поддержки кластеров Тульской области

**Приоритетные кластеры** – стабильные кластерные структуры с активным внутрикластерным взаимодействием, которое необходимо расширять и углублять посредством усиления (или оформления) кластерной инициативы

- Поддержка через мероприятия **Инновационной и Инвестиционной стратегий**
- Реализация инвестиционных проектов в рамках территориальных кластеров **на площадках индустриальных парков**
- **Участие в национальных программах** поддержки территориальных кластеров

**Потенциальные (формирующиеся) кластеры** – кластерные образования, в которых присутствуют достаточно мощные объединяющие центры и ряд малых и средних предприятий с еще не устоявшейся системой коммуникативных взаимосвязей

- Ориентация на **усиление взаимодействия** между потенциальными участниками
- **Создание пояса малых и средних компаний** вокруг якорных участников
- Стимулирование развития кластеров в рамках **поддержки малого бизнеса**, в том числе из средств программы Минэкономразвития России

**Кластеры, обладающие значительным инновационным потенциалом** – кластерные структуры с уже устоявшейся системой кооперационных связей с научными и образовательными организациями области

- Поддержка **через мероприятия Инновационной стратегий**
- **Поддержка** с помощью финансовых ресурсов **институтов развития**



# Кластеры Тульской области

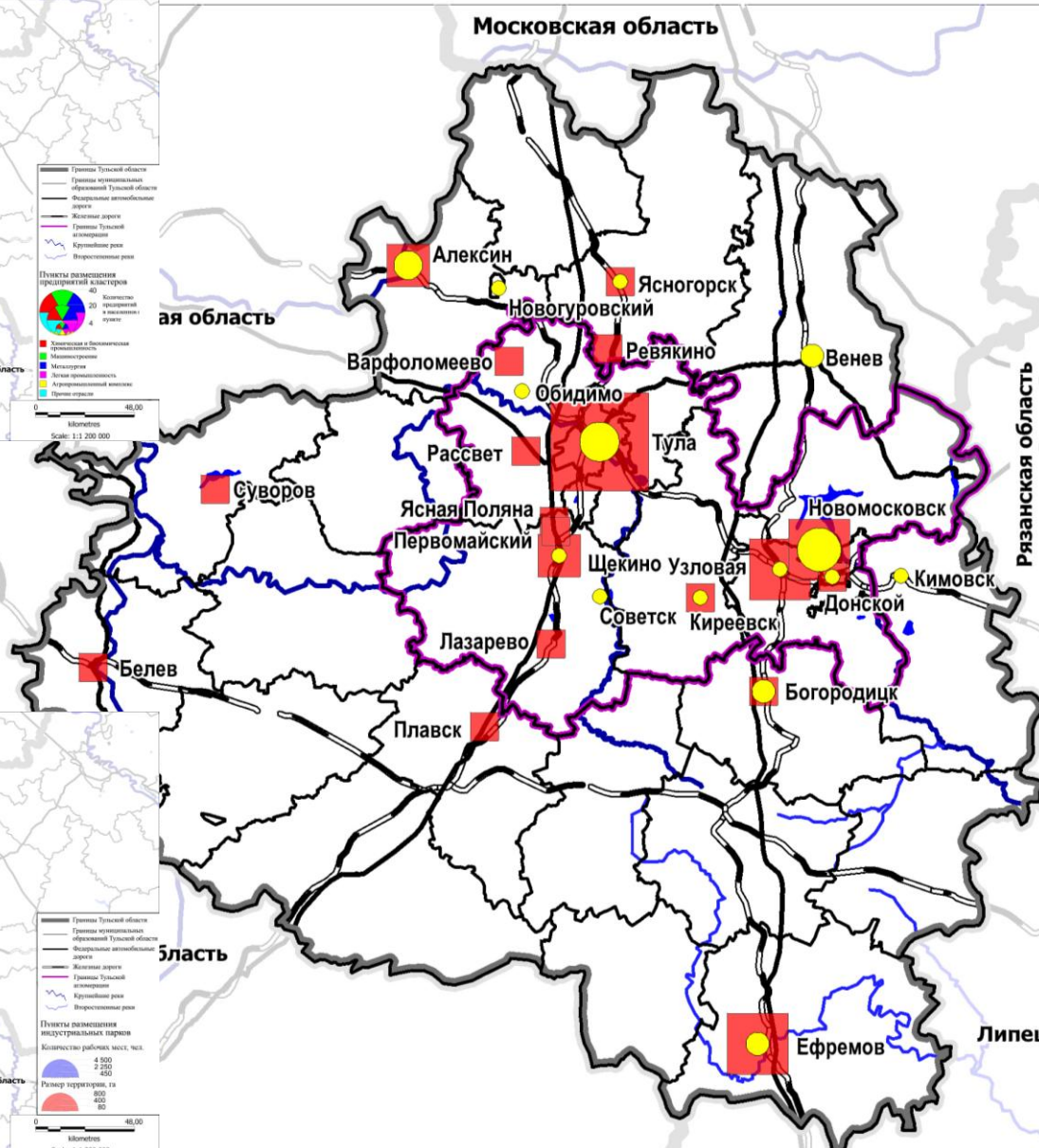
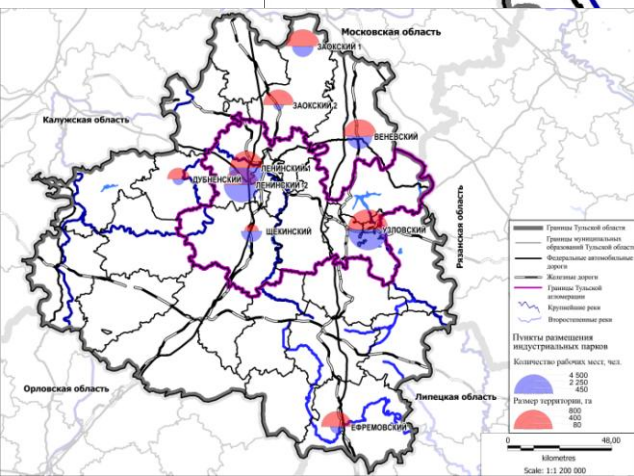
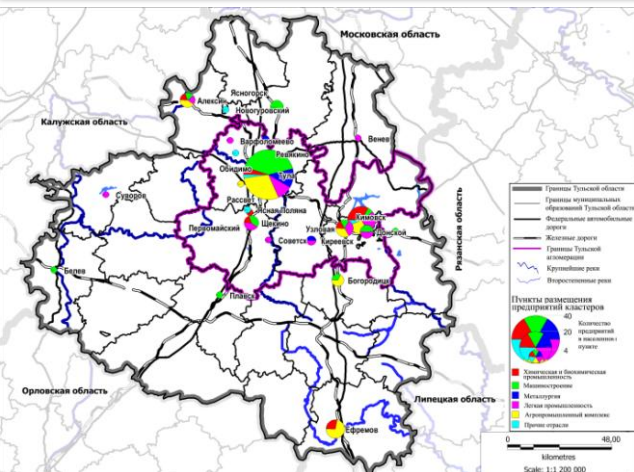
## Приоритетные кластеры

- Газохимический кластер г. Новомосковск
- Газохимический кластер г. Щекино
- Нефтехимический кластер г. Ефремов
- Кластер нефтегазохимического машиностроения Тульской области
- Кластер транспортного машиностроения Тульской области
- Кластер оборонных предприятий Тульской области
- Metallургический кластер Тульской области
- Кластер предприятий текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности Тульской области
- Ефремовский биотехнологический кластер
- Растениеводческий кластер Тульской области
- Кластер Тульской области по производству мясной продукции
- Кластер Тульской области по производству молочной продукции
- Фермерский кластер Тульской области
- Пищевой и продовольственно-логистический кластер Тульской области
- Туристско-рекреационный кластер «Тульский край»

## Потенциальные (формирующиеся) кластеры

- Кластер бытовой химии г. Новомосковск
- Кластер специальной химической продукции г. Алексин
- Кластер радиоэлектронного и электротехнического машиностроения Тульской области
- Кластер Тульской области по производству металлических изделий
- Строительный кластер Тульской области
- Кластер по производству и переработке нетканых материалов
- Кластер производителей продукции санитарно-гигиенического назначения
- Кластер по производству тары и упаковки
- Промышленный кластер «VeneV»
- Кластер информационных и телекоммуникационных технологий Тульской области
- Кластер хлебобулочных и кондитерских предприятий Тульской области
- Пивоваренный кластер Тульской области
- Лесоохранный кластер Тульской области
- Образовательный кластер Тульской области
- Ефремовский транспортно-логистический кластер

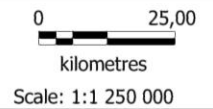
# Карта кластеров Тульской области



- Границы Тульской области
- Границы муниципальных образований Тульской области
- Федеральные автомобильные дороги
- Железные дороги
- Границы Тульской агломерации
- Крупнейшие реки
- Второстепенные реки

- Пункты размещения приоритетных кластеров**
- Предприятия 9 кластеров
  - Предприятия 4 кластеров
  - Предприятия 2 кластеров
  - Предприятия 1 кластера

- Пункты размещения потенциальных кластеров**
- Предприятия 6 кластеров
  - Предприятия 5 кластеров
  - Предприятия 3 кластеров
  - Предприятия 2 кластеров
  - Предприятия 1 кластера



# Место кластерной политики в планировании регионального инновационного развития

**Формулировка федеральной концепции кластерной политики, позволит избежать при разработке нового поколения стратегических документов стратегических ошибок в сфере выявления кластеров**



**Спасибо за внимание!**

**vabashkin@hse.ru**



**ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ**  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ